



MINISTER
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO

MNISW-BDG-WZP-313-5604-2/JG/12

Warszawa, dnia 11 września 2012 r.

*10.09.12
P. Pi...*

34877/1028

**Szanowny Pan
Jacek Sadowy
Prezes
Urzędu Zamówień Publicznych
Warszawa**

*2012-09-11
P. Pi...*

Szanowny Panie Prezesie,

odpowiadając na pismo UZP/DP/L-TTY/9367/12 z dnia 12 września 2012 r. niniejszym proponuję wprowadzenie zmian do *Projektu założeń do projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych* w zakresie art. 4 pkt 8, poprzez podniesienie wartości, od której istnieje obowiązek stosowania ustawy dla zamówień oraz konkursów mających na celu badania naukowe lub prace rozwojowe, nie przekraczając wartości, tzw. progów unijnych, określonych na podstawie przepisów unijnych. Alternatywnie można wprowadzić dodatkową przesłankę stosowania trybu z wolnej ręki dla zamówień i konkursów, których przedmiotem są dostawy, mające na celu badania naukowe lub prace rozwojowe, o ile ich wartość nie będzie przekraczać progów unijnych.

Uzasadnienie:

Propozycja wprowadzenia przedmiotowych ułatwień powstała w związku z sygnalizowaniem przez środowiska naukowe i badawcze problemów dotyczących praktyki stosowania, w szeroko rozumianej działalności naukowej, przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych. Zdaniem środowisk naukowych stanowi to barierę spowalniającą dynamikę prowadzonych badań naukowych w Polsce, a w konsekwencji czyni je mniej efektywnymi i konkurencyjnymi.

W obecnie obowiązującym stanie prawnym podmioty zobowiązane do stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, określone zgodnie z jej art. 3, są zobowiązane do stosowania przepisów ustawy o ile nie zachodzą przesłanki określone w art. 4, w tym w pkt. 8 tego artykułu.

W art. 4 pkt. 8 ustawy - Prawo zamówień publicznych zwalnia się podmioty zobowiązane do stosowania tej ustawy w przypadku zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14.000 euro.

Mając zatem na względzie celowość wprowadzenia zmian do ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz konieczność pozostawania w zgodzie z obowiązującym prawem unijnym dotyczącym zamówień publicznych należy podnieść wartość, od której istnieje obowiązek stosowania ustawy dla zamówień oraz konkursów mających na celu badania naukowe lub prace rozwojowe, nie przekraczając wartości, tzw. progów unijnych, określonych na podstawie przepisów unijnych.

Tym samym, obowiązujący ogólny próg, zwalniający z obowiązku stosowania przepisów ustawy do zamówień i konkursów, których wartość obecnie nie przekracza równowartości kwoty 14.000 euro (t.j. 56 274,40 złotych netto), uległby zwiększeniu dla zamówień oraz konkursów, których przedmiotem są usługi, dostawy i roboty budowlane, mających na celu badania naukowe lub prace rozwojowe. Wartość ta wynosiłaby 130.000 euro (t.j. 522 548 złotych netto) i byłaby równa najniższej, obecnie funkcjonującej w przepisach unijnych, wartości zobowiązującej do stosowania ujednoliconych procedur w zakresie zamówień publicznych.

W związku z powyższym, proponuje się następującą treść art. 4 pkt. 7a, 8 i 8a:

„7a) zamówień i konkursów finansowanych bez udziału środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na dostawy, roboty budowlane lub usługi inne niż określone w pkt. 3 lit. e, w zakresie badań naukowych i prac rozwojowych oraz świadczenia usług badawczych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 odnośnie obowiązku przekazywania ogłoszeń dotyczących zamówień na usługi i dostawy Urzędowi Oficjalnych Publikacji Unii Europejskiej przez zamawiających z sektora finansów publicznych, w rozumieniu przepisów o finansach publicznych, z wyłączeniem uczelni publicznych, państwowych instytucji kultury, państwowych instytucji filmowych, jednostek samorządu terytorialnego oraz ich związków, jednostek sektora finansów publicznych, dla których organem założycielskim lub nadzorującym jest jednostka samorządu terytorialnego, a także udzielanych przez zamawiających będących państwowymi jednostkami organizacyjnymi nieposiadającymi osobowości prawnej;

8) zamówień i konkursów finansowanych bez udziału środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na dostawy, roboty budowlane lub usługi, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 20.000 euro;

8a) zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14.000 euro, bez względu na źródło ich finansowania.”.

Proponowane rozwiązania pozostają w zgodzie z art. 7 dyrektywy 2004/18/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 31 marca 2004 r. w sprawie koordynacji procedur udzielania zamówień publicznych na roboty budowlane, dostawy i usługi, który nakłada obowiązek stosowania dyrektywy od kwot na jej podstawie ustalonych. Poniżej tych kwot państwa członkowskie mają swobodę w kształtowaniu uregulowań wewnętrznych.

Proponowane zmiany nie dotyczyłyby zamówień publicznych i konkursów finansowanych ze środków unijnych, wobec których konieczne jest stosowanie zasady konkurencyjności.

Z wyrazami szacunku


prof. Barbara Kudrycka